



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
OPĆINA TEŠANJ
**Općinsko pravobranilaštvo
Općine Tešanj i Doboj Jug**

Broj: 09-08-9-UP-01/14.
Datum: 07.02.2014. godine

OPĆINSKO VIJEĆE TEŠANJ

PREDMET: Izvještaj o radu za period 01.01.2013 – 31.12.2013. godine, dostavlja se.-

UVOD

Općinsko pravobranilaštvo Općine Tešanj i Doboj Jug je nezavisan i samostalan općinski organ koji u skladu sa propisima preuzima određene mjere i pravna sredstva radi zaštite imovine i imovinsko-pravnih interesa općine Tešanj i Doboj Jug.

Zakonom o pravobranilaštvu ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 12/13 od 18.11.2013. godine) propisana je nadležnost i organizacija rada Pravobranilaštva, koje svoju funkciju obavlja na temelju federalnih i kantonalnih zakona i podzakonskih propisa.

Općinsko pravobranilaštvo općine Tešanj i Doboj Jug čine tri uposlena, Općinski pravobranilac, zamjenik općinskog pravobranioca i viši referent za administrativno-tehničke poslove.

Prema vrsti pravnih sredstava odnosno pravnih radnji i mjera koje poduzima u cilju zaštite imovine i imovinsko-pravnih interesa općine, njegovih organa, Općinsko pravobranilaštvo djeluje pred nadležnim sudovima i drugim nadležnim organima u funkciji zakonskog zastupnika stranke u postupku.

U vršenju pravnih radnji i pravnih sredstava i u drugim slučajevima kada je po zakonu ovlašteno, Općinsko pravobranilaštvo ima položaj i pravo stranke u postupku i kao takvo je ovlašteno u ime općine koju zastupa poduzimati sve radnje koje poduzima stranka u postupku.

Općinski pravobranilac predstavlja ovaj organ, rukovodi njegovim radom, utvrđuje unutrašnju organizaciju i ima zasebnu pisarnicu i arhivu.

Zamjenik općinskog pravobranioca obavlja poslove iz djelokruga pravobranilaštva koje mu odredi pravobranilac a u postupcima pred sudovima ima ista ovlaštenja kao i Općinski pravobranilac.

PREGLED AKTIVNOSTI ZA 2013. GODINU:

U 2013. godini u radu Općinskog pravobranilaštva općina Tešanj evidentirano je i zaprimljeno ukupno **1117** novih premeta, od kojih je 1 preventivno djelovanje (Pn), 990 izvršnih predmeta (I), 67 upravnih predmeta (U), 17 parničnih predmeta (P), 20 mišljenja (M), ostali - razni 15 (R), te 7 predmeta koji se vode u upisniku UP – interni.

Iz prethodnih godina preneseno je ukupno **877** predmeta iz čega se može zaključiti da je ukupno u izvještajnom periodu u radu bilo **1994** predmeta.

U izvještajnom periodu je okončano ukupno 799 predmeta dok je u radu, kao neriješeni, koji su u postupku kod nadležnih službi i sudova ostalo 1190 predmeta.

Tabelarni pregled predmeta u radu, riješenih predmeta i predmeta u postupku rješavanja kod nadležnih sudova i službi u periodu od 01.01.2013. do 31.12.2013. godine po vrstama.

VRSTA PREDMETA	Preneseno iz prethod. godina	Pokrenuto u 2013. god.	Ukupno u radu	Riješeni u 2013. god.	U radu	Realizacija %
«Pn» prethodno	0	1	1	1	0	100 %
«I» izvršenja	769	990	1758	671	1087	38 %
«U» upravni post.	47	67	114	64	46	56 %
«P» parnice	58	17	75	21	54	28 %
«M» mišljenja	2	20	22	22	0	100 %
«R» ostali predmeti	1	15	16	12	4	75 %
«UP» uprava prav.	0	7	7	7	0	100 %
«OS» otkupi stanova	0	0	0	0	0	0
SVEUKUPNO:	877	1117	1994	798	1190	40,00%

Kako je vidljivo iz priložene tabele a što je bio slučaj i u prethodnim izvještajnim periodima u prethodnim godinama, najveći broj neriješenih predmeta je iz oblasti izvršnih postupaka, koji se odnose na naplatu naknada za korištenje gradskog građevinskog zemljišta (renta), naknade Fonda za vatrogastvo, korištenje taxi stajališta, izvršenja ugovora o zakupu i izvršenje pravosnažnih presuda.

Kod prijedloga za prinudno izvršenje putem nadležnog suda problem predstavljaju statusne promjene obveznika plaćanja ovih naknada, koje su izvršene nakon izdavanja rješenja o visini naknade, a koje izdavaocu rješenja nisu poznate, te izvršene promjene prebivališta i boravišta izvršenika kao i vlasnika i korisnika prostora za koje je naknada određena, a koje nisu registrovane, što utiče na dužinu i ishod samog izvršnog postupka, pa često i na njegovu obustavu. Napominjemo da su obveznici izvršenja dužni da nadležni organ obavijeste o svim nastalim statusnim promjenama, a što se gotovo nikada ne čini.

Provođenje sudskih izvršenja, na osnovu rješenja suda o izvršenju po prijedlogu Općine Tešanj, veoma je otežano iz razloga što su računi izvršenika često blokirani ili ugašeni, ili je izvršenik nepoznat na adresi iz izvršne isprave. Posebno su neuspješni izvršni postupci u kojima se prinudna naplata duga traži popisom, procjenom i prodajom pokretnih stvari izvršenika, a kada nije moguće odrediti novo sredstvo izvršenja, izvršni postupci se obustavljaju.

I - PREVENTIVNO DJELOVANJE

Preventivno djelovanje predstavlja jednu od značajnih aktivnosti Pravobranilaštva i usmjereno je na sprječavanje nastanka povrede imovinskih prava subjekta čije interese Pravobranilaštvo zastupa, odnosno usmjerena je na smanjenje vrste i obima tih povreda, zatim na sporazumno rješavanje spornih imovinsko-pravnih odnosa, kad je to moguće i pravno osnovano.

Pravobranilaštvo poduzima i druge preventivne radnje i mjere koje utiču na smanjenje štetnih posljedica po državnu imovinu, izbjegavanje nepotrebnih sudskih postupaka i troškova, te bržeg ostvarivanja nespornih prava subjekata koje zastupa.

Preventivno djelovanje ogleda se i u velikom broju urgencija koje su upućene općinskim i kantonalnim sudovima, organima i organizacijam, fizičkim i pravnim licima, a najveći broj isti odnosi se na predmete izvršnog i parničnog postupka, gdje je Općinsko pravobranilaštvo aktivna stranka u istima. U smislu izbjegavanja sudskih i drugih postupaka ovaj organ je nebrojeno puta urgencijama prema sudovima, mjesnim zajednicama i drugim učesnicima u postupku, nastojao da mirnim putem, sporazumima i pregovorima suprotnih strana te usaglašavanjem njihovim interesa izbjegne dugotrajne sudske i upravne postupke.

II - IZVRŠNI POSTUPAK

U izvještajnom periodu pokrenuta su ukupno **990** prijedloga za prinudno izvršenje. Iz prethodnih godina preneseno je **769** predmeta, tako da je u protekloj godini bilo u radu ukupno **1758**, od čega je riješeno **671**, a **1087** predmeta nalazi se u postupku kod nadležnih sudova. Radi komparativnih pokazatelja potrebno je naglasiti da je broj pokrenutih predmeta po izvršnom referatu u 2012. godine iznosio svega 133 tako da je vidljivo veliko povećanje izvršnih predmeta u 2013. godini.

U izvještajnom periodu riješeno je 669 izvršnih predmeta u 2013. godini i to:

1. Riješeno **529** predmeta (otvoreno 674 predmeta u 2013) za dugovanja za **korištenje gradskog građevinskog zemljišta (renta):**

- ukupna vrijednost sporova je iznosila **47.779,09 KM**,

naplata izvršena u 520 predmeta u ukupnom iznosu od 31.879,22 KM

(glavni dug 30.095,20 KM, kamata 1.285,02 KM, troškovi postupka 499,00 KM),

- naplata nije izvršena u 9 predmeta što ukupno iznosi 548,00 KM (nepoznata adresa, stranka umrla itd.).

1. Riješena **132** predmeta (otvoreno 309 predmeta u 2013) za naplatu duga za **Fond vatrogastva**,

- ukupna vrijednost sporova je iznosila 18.268,00 KM,

naplata izvršena u 131 predmetu u ukupnom iznosu od 9.276,64 KM:

(glavni dug 8.840,00 KM, kamata 379,81 KM i troškovi postupka 56,83 KM),

- naplata nije izvršena u 9 predmeta u ukupnom iznosu od 405,20 KM (nepoznata adresa, ugašeno preduzeće, stranka umrla itd.).

1. Riješeno **12** predmeta (otvoreno 7 predmeta u 2013) za naplatu duga po **osnovu zakupa, pozajmica, taxi, naknadu štete, asfaltiranje i dr.**

- ukupna vrijednost sporova je iznosila 149.202,58 KM,

naplata izvršena u 7 predmeta u ukupnom iznosu od 1.512,41 KM

(glavni dug 1.154,00 KM, kamata 113,41 KM i troškovi 245,00 KM),

- naplata nije izvršena u 5 predmeta što ukupno iznosi 148.048,58 KM,

Navedeni iznos odnosi se na potraživanja po pravosnažnim presudama i sudskim nagodbama za naknadu štete. U više navrata su upućene urgencije kod nadležnog suda radi postupanja po ovim predmetima.

Pored navedenog, u sklopu izvršenja u izvještajnom periodu vršena je naplata u ratama dugovanja po osnovu sporazuma i odobrenih kreditnih sredstava Općine fizičkim licima iz ranijih godina u dva predmeta, tako da je 2013. godine naplaćen ukupni iznos od 3.500,00 KM. Ovakva naplata dugovanja za preostalih 9.164,76 KM, trajat će i u narednom periodu, sve do konačnog izmirenja duga.

Tabelarni pregled riješenih izvršnih predmeta u 2013. godini (finansijski pokazatelji):

Dugovanja po osnovu	Ukupno riješenih predmeta	Ukupan iznos potraživanja KM	Naplaćeno glavni dug KM	Naplaćeno kamate KM	Naplaćeno troškovi postupka KM	Nije naplaćeno KM
Renta	529	47.662,09	30.212,20	1.285,02	489,00	17.449,89
Vatrogastvo	132	18.268,00	8.840,00	379,81	56,83	9.428,00
Ostalo	12	149.202,58	1.154,00	113,41	245,00	148.048,58
Ukupno	673	215.132,67	40.206,20	1.780,42	790,83	174.926,47
Naplata u ratama (kredit.sr.)	2	12.664,76	1.500,00	2.000,00	0	9.164,76
Svega	-	227.797,43	41.706,20	3.780,42	790,83	184.091,23
Sveukupno naplaćeno u 2013. godini		41.706,20 + 3.780,42 + 790,83 = 46.277,45 KM				

Upućene su urgencije za postupanje, prigovori na rješenja o izvršenju, prijedlozi za nastavak postupka, kao i prijedlozi za promjenu sredstva izvršenja.

III – UPRAVNI POSTUPAK

Predmeti upravnog rješavanja su po rasporedu poslova dodijeljeni zamjeniku Općinskog pravobranioaca. U periodu 01.01-31.12.2013. godine kod Općinskog pravobranilaštvo u radu su bila ukupno **114** predmeta iz oblasti upravnog rješavanja, od tog broja je iz prethodnih godina preneseno **47** predmeta kao nezavršeni, a **67** predmeta je otvoreno u toku 2013 godine. U istom vremenskom razdoblju okončana su ukupno **64** predmeta, od kojih **36** koji su otvoreni u 2013. godini dok se preostali okončani predmeti vode iz ranijih godina.

U toku rješavanja gore navedenih predmeta Općinsko pravobranilaštvo je učestvovalo u **94** rasprave od kojih se većina odvijala na licu mjesta-teren.

U rješavanju upravnih predmeta ovaj organ je učestvovao u svojstvu stranke pred općinskim organima uprave i to pred Službom za katastar, urbanizam i imovinsko-pravne odnose općine od kojih se najveći dio odnosi na predmete vezane za:

- Dodjele neizgrađenog gradskog građevinskog zemljišta na korištenje radi građenja u čijim postupcima je ovaj organ dao mišljenje o provedenoj proceduri koja prethodi donošenju rješenja o dodjeli, uspostava predašnjeg stanja u Zemljišnim knjigama, utvrđivanja raznih prava na gradskom građevinskom zemljištu (određivanja zemljišta za redovnu upotrebu objekata, dodjela zemljišta za izgradnju sportsko-rekreacionih terena, šehidska spomen obilježja, grobalja i dr.), ispravke upisa i dr.
- Postupci vezani za eksproprijaciju nekretnina, preuzimanja neizgrađenog građevinskog zemljišta u svrhu privođenja zemljišta trajnoj namjeni, te postupci za utvrđivanje uzurpacije državne imovine.

Pored navedenih predmeta iz imovinsko-pravne oblasti, određeni broj predmeta odnosio se na postupke eksproprijacije radi izgradnje lokalnih puteva i vodovoda od kojih posebno ističemo nastavak Projekta RP „Glina“ na kojem je u ovoj godini nastavljena započeta aktivnost na rješavanju imovinsko pravnih odnosa na izgradnji putne infrastrukture u okviru RP „Glina“. U 2013. godini aktivan je bio i projekta Raskrsnica u Jelahu u okviru RP Centar Jelah. U 2013 godini započete su i aktivnosti na projektu kanalizacione mreže na širem području općine Tešanj koji će zbog svoje obimnosti i sveobuhvatnosti trajati duži vremenski period.

VRSTA PREDMETA	Preneseni prethodne godine	Pokrenuto u 2013.	Ukupno u radu	Riješeno	U radu	Usmene rasprave -teren
«U» upravni postupci	47	67	114	64	46	94

IV - PARNIČNI POSTUPAK

U 2013. godini pokrenuto je ukupno **17** parničnih postupaka, od kojih je **8** po osnovu Fonda vatrogastva, **3** po osnovu zakupnine, **3** radi naknade štete i **3** radi utvrđivanja prava vlasništva.

Po tužbama je postupano u redovnom parničnom postupku u smislu obaveze davanja odgovora na tužbu, kao i ulaganja žalbe kada je to bilo potrebno.

Ukupna visina tužbenih zahtjeva iznosi 57.219,75 KM, gdje je tužilac Općina, a 3 tužbe gdje se Općina pojavljuje u ulozi tužene odnose se na: utvrđivanje prava vlasništva gdje je vrijednost spora 23.200,00 KM i naknadu štete u iznosu od 14.000,00 KM.

Postupci po ovim tužbama su u toku pred nadležnim sudovima

Postupci iz ranijih godina:

Iz ranijih godine u toku je 5 postupaka gdje se Općina pojavljuje u ulozi tužioca. Ovdje se radi o tužbama za naknadu štete radi nekvalitetno izvršenih radova i kašnjenja od strane izvođača radova, firmi koje su

angažovane putem javnih tendera.

Pri tome smo uočili slijedeće:

Pored nekvalitetno urađenih radova od strane izvođača, uočena je i slaba kontrola nadzora naročito sa višeg nivoa, te sporo reagovanje usljed neizvršavanje ugovornih obaveza.

Trebalo bi se na tenderima gdje ponovo učestvuju ovakvi izvođači povesti računa prilikom izbora odnosno ne izbora istih.

Ukupna visina potraživanja Općine kao tužioca po tužbama iznosi 279.514,56 KM

Postupci u kojima je tužena Općina Tešanj, u toku je sedam predmeta koji se vode po tužbi četiri fizička lica i dva po tužbi pravnih lica po osnovu naknade štete i jedan predmet za utvrđivanje prava vlasništva.

Ukupna visina potraživanja po tužbama protiv Općine Tešanj po osnovu naknade štete je 125.369,90 KM.

Radi lakšeg uvida u kretanje i stanje parničnih predmeta, dajemo tabelarni prikaz broja predmeta po godinama i finansijskim pokazateljima za 2013. godinu:

Tabelarni pregled parničnih predmeta:

VRSTA PREDMETA	Preneseno iz prethodnih godina	Pokrenuto u 2013. god.	Ukupno u radu	Riješeni u 2013. god.	U radu	Realizacija %
«P» parnice	58	17	75	21	53	28 %

Tabelarni pregled riješenih parničnih predmeta u 2013. godini (finansijski pokazatelji):

Vrsta predm.	Ukupno riješenih predmeta u 2013	Dosuđeno Tužiocu (Općini) KM	Naplaćeno glavni dug KM	Naplaćeno kamate KM	Troškovi postupka KM	Nije naplaćeno KM	Dosuđeno Tužiocu (protiv Općine) KM
«P» parnice	21	136.794,04	20.912,06	334,75	480,00	115.881,98	2 tužbe povučene 1 tužba revizija

Tabelarni pregled riješenih parničnih predmeta u 2013 godini:

GODINA	Predmeti riješeni u 2013. godini	TUŽILAC - TUŽENI				
		OPĆINA TUŽILAC	OPĆINA TUŽENI	TUŽILAC MZ	TUŽENA MZ	Eksproprijacija
2000	1	-	-	Dobila MZ	-	-
2002	1	-	-	Prekid (nasljednici)	-	-
2003	1	-	Dobilo OP	-	-	-
2008	1	Dobilo OP	-	-	-	-
2009	1	-	Dobilo OP	-	-	-
2010	1	-	-	Dobila MZ	-	-
2012	9	Dobilo OP 4 Pov. tužba 1	Dobilo OP 1	-	Pov. tužba 1	2
2013	6	Dobilo OP 6	-	-	-	-
	21	12	3	3	1	2

Od ukupno riješenih 21 predmet u 2013. godini 15 predmeta je presuđeno u korist Općine (1 tužba povučena), a 3 u korist MZ (1 predmet prekinut zbog određivanja nasljednika), pa je tako realizacija po tužbama iznosila 100%.

Tabelarni pregled ostalih parničnih predmeta u radu, po godinama:

GODINA	Broj predmeta u radu	TUŽILAC - TUŽENI				
		OPĆINA TUŽILAC	OPĆINA TUŽENI	TUŽILAC MZ	TUŽENA MZ	Eksproprijacija
1989	1	-	-	-	1	-
1991	1	1	-	-	-	-
1998	2	1	-	1	-	-
1999	1	-	-	1	-	-
2000	1	-	-	1	-	-
2002	1	1	-	(1)	-	(1)
2006	1	-	-	-	1	-
2007	1	-	1	-	-	-
2008	1	-	-	1	-	-
2009	8	5	3	-	-	-
2010	6	-	5	-	1	-
2011	5	2	2	1	-	-
2012	7	2	1	3	-	1
2013	10	5	3	2		
SVEUKUPNO:	46	17	15	11	3	2

V – PRAVNA MIŠLJENJA

Pravobranilaštvo je pružilo stručnu pomoć organima i pravnim licima u rješavanju imovinsko pravnih pitanja i dalo mišljenja u vezi zaključenih ugovora imovinsko pravne prirode, općinskih organa i organizacija, javnih preduzeća (JP "RAD", JP "Toplana")

Naime gore navedeni organi i pravna lica su dužna pribaviti mišljenja općinskog pravobranilaštva prije zaključivanja ugovora o kupoprodaji, zamjeni, zakupu, prijenosu na trajno i privremeno korištenje stvari uz naknadu, ugovor o koncesiji, ugovor o građenju i udruživanju sredstava za građenje i ostali ugovori kojima se pribavljaju stvari ili raspolaze o stvarima ili materijalnim pravima u državnom vlasništvu, a sve u cilju zaštite imovinsko-pravnih interesa državne imovine, a u skladu sa Zakonom o pravobranilaštvu.

U 2013. godini dato je ukupno **20** mišljenja.

VI - OSTALI PREDMETI I AKTIVNOSTI

Upisnik "R"

Predmeti se odnose na evidencije dostavljene iz Zemljišno-knjižnog ureda Općinskog suda u Tešnju, Općinskog vijeća i mjesnih zajednica. U toku izvještajnog perioda u navedeni upisnik upisano je ukupno **15** predmeta, a **1** predmet prenesen je iz prethodne godine. Riješeno je **12** predmeta, a za ostala **4** predmeta okončanje se očekuje uskoro.

VRSTA PREDMETA	Preneseno iz prethodnih godina	Pokrenuto u 2013. god.	Ukupno u radu	Riješeni u 2013. god.	U radu	Realizacija %
«R» ostali predmeti	1	15	16	12	4	75 %

U 2013. godini u okviru ostalih predmeta "R" urađeno je sljedeće:

Po pitanju realizacije pravosnažnih presuda u korist općine zaključen je sporazum o isplati dugovanja po pravosnažnoj presudi i to:

- preduzeće "Napredak" d.d. Tešanj je nastavilo sa otplatom glavnog duga u ukupnom iznosu od **14.284,76** KM, prema sporazumu iz 2012. godine, što će se nastaviti i narednih godina.

Iz navedenog je vidljivo da je Općina Tešanj u toku 2013. godine po ovom osnovu naplatila ukupno **14.284,76** KM.

Upisnik UP

U navedeni upisnik upisuju se predmeti koji se odnose na upravu pravobranilaštva. U izvještajnom periodu evidentirano je 7 predmeta i svi su završeni u 2013 godini.

Upisniku „OS“

U upisniku koji se odnosi na otkup stanova nije bilo evidentiranih zahtjeva.

Tabelarni pregled NAPLAĆENIH novčanih sredstava po svim vrstama predmeta u 2013. godini:

VRSTA PREDMETA	NAPLAĆENO U 2013. GODINI KM
«I» - izvršenja	46.277,45
«P» - parnice	21.726,81
«R» - ostali predmeti	14.284,76
SVEUKUPNO	82.289,02

DOSTAVLJENO:

1. Općinsko vijeće,
2. Općinski načelnik,
3. a/a

OPĆINSKI PRAVOBRANILAC

Nedžada Agić, dipl. pravica